



# Gros plan sur le Plan National d'Adaptation (PNA)

## Enseignement de la République Centrafricaine

La **République centrafricaine (RCA)** est un pays enclavé d'Afrique centrale. Ses terres agricoles sont riches et elle est dotée d'un potentiel naturel important, grâce à une pluviométrie élevée, un réseau hydrographique dense, de vastes ressources minières et de grandes zones forestières. Du sud au nord, la diversité biologique est organisée en cinq grandes régions phytogéographiques, chacune ayant sa propre faune riche et variée : la zone forestière guinéenne de la forêt tropicale humide; la zone soudano-oubanguienne, avec ses forêts denses, semi-humides, sèches et ouvertes; les zones soudano-guinéenne et soudano-saharienne, composées de divers types de savane ; et la zone sahélienne, caractérisée par la steppe.<sup>i</sup> La RCA abrite deux bassins hydrographiques internationaux: le bassin du lac Tchad et le bassin du Congo. Le climat est équatorial, chaud et humide, caractérisé par une saison sèche et une saison des pluies.

La population, estimée à 5,3 millions d'habitants, est essentiellement rurale et jeune (l'âge médian est de 17,6 ans et l'espérance de vie de 53,3 ans).<sup>j</sup> Le pays est faiblement et inégalement peuplé. Il est l'un des

pays les plus pauvres du monde et se classe 188<sup>e</sup> sur 189 pays selon l'indice de développement humain (IDH).<sup>k</sup> Depuis son indépendance en 1960, la vie politique de la RCA a été gravement affectée par l'instabilité de ses institutions politiques, caractérisée par de multiples crises militaro-politiques. Le pays se trouve simultanément dans une période de post-conflit et de transition politique. De ce fait, il est très vulnérable sur le plan socio-économique.<sup>l</sup>

L'économie dépend en grande partie de l'agriculture et des industries extractives. Le nombre de personnes exposées à l'insécurité alimentaire a augmenté de 50 %, passant de 1,2 million en 2015 à 1,8 million en 2018.<sup>m</sup> Cette augmentation est principalement attribuable aux conflits, à la déforestation et aux catastrophes naturelles, souvent liées au changement climatique.<sup>n</sup> Les populations rurales, qui sont les plus pauvres, sont les plus exposées. Les restrictions liées à la pandémie de COVID-19 ont eu des impacts directs et indirects sur la sécurité alimentaire et la nutrition en RCA.

## Risques climatiques

La RCA est exposée à des risques climatiques extrêmes, de la sécheresse aux fortes pluies, puis aux inondations. En 2017, les feux de brousse, les vents violents et les inondations ont tué en moyenne 417 personnes sur 100 000 et causé d'importants dégâts matériels.<sup>o</sup> En 2019, le pays a connu les pires inondations depuis 10 ans ; 20 000 personnes ont été déplacées.<sup>p</sup>

La température annuelle moyenne a augmenté - de 0,35°C - par décennie au cours des 30 dernières années.<sup>q</sup> Les précipitations annuelles totales ont augmenté, en moyenne, d'une quantité importante et statistiquement significative de 8 % au cours des 30 dernières années.<sup>r</sup> Selon le scénario climatique d'émissions

modérées (RCP 4.5), le changement climatique entraînera une augmentation des températures comprise entre 1,31°C et 2,11°C d'ici 2050. La plupart des modèles climatiques prévoient également une légère augmentation des précipitations totales annuelles.

Les secteurs les plus touchés sont l'agriculture (exploitation agricole et élevage), l'eau et l'assainissement, la santé, l'énergie, la sylviculture, les écosystèmes et la protection de la flore et de la faune, ainsi que les infrastructures et le logement. Les femmes, les jeunes, les personnes déplacées, les personnes handicapées et les populations autochtones (Mbororo et Pygmées) sont particulièrement touchés par les impacts du changement climatique.



# Préparation et soutien au processus de formulation et de mise en œuvre du Plan

## Politiques publiques, planification et budgétisation

Le PNA est aligné sur les priorités nationales et, à ce titre, s'aligne sur le Plan national de relèvement et de consolidation de la paix (RCPCA 2017), cadre de référence qui vise à promouvoir le relèvement et la consolidation de la paix pour accroître le bien-être et la prospérité des populations de la RCA. Le RCPCA a expiré en 2021 mais est prolongé de deux ans. Au niveau sectoriel, un ensemble de politiques, plans et programmes constituent des points d'entrée pour intégrer l'adaptation au changement climatique dans la planification du développement en RCA. Ils sont les suivants:

- **Agriculture et élevage** : la loi-cadre agricole de la RCA et le document de politique agricole nationale (tous deux en cours d'élaboration) et la feuille de route sur l'élevage (2017-2021) ;
- **Eau et assainissement** : la politique nationale de l'eau (2020-2030);
- **Foresterie** : la politique forestière (2019-2035) (en attente d'adoption), la stratégie nationale de foresterie participative et la politique nationale de gestion de la faune et des aires protégées;
- **Énergie** : la politique énergétique décentralisée;
- **Santé** : le plan et la politique nationale de développement de la santé (2019-2030) (en cours d'élaboration);
- **Éducation** : le plan sectoriel de l'éducation (2020-2029) et son programme d'adaptation au changement climatique;
- **Météorologie** : le Plan Stratégique Météorologique 2017-2020 (en cours d'adoption);
- **Questions liées au genre** : la politique d'égalité et d'équité, la politique d'autonomisation des femmes et la loi sur l'équité entre les sexes;
- **Environnement, conservation de la nature** : plusieurs plans.

Par ailleurs, en tant que signataire de la CCNUCC en 1992 et de l'Accord de Paris en 2016, le gouvernement de la RCA élabore et met en œuvre plusieurs plans, programmes et stratégies directement liés à la lutte contre le changement climatique. Les documents suivants ont été élaborés ou sont en cours d'élaboration :

- Le Programme d'action national aux fins de l'adaptation (PANA) soumis à la CCNUCC en 2008 et répondant aux besoins urgents et immédiats du pays en matière d'adaptation.
- Le plan opérationnel stratégique sur le changement climatique (POS-CC) (2017-2020)
- Le programme national du Fonds vert pour le climat (FVC) (2018)
- La Stratégie nationale de développement durable (SNDD) (2021), qui constitue une feuille de route pour faciliter la mise en œuvre conjointe et holistique des accords multilatéraux sur l'environnement (AME) et sous-tend la réalisation des ODD en RCA.
- La Troisième Communication Nationale (TNC) (en cours d'élaboration)
- La Contribution Déterminée au niveau National (CDN) (en cours de révision)
- Le programme REDD+, qui vise à réduire les émissions résultant de la déforestation et de la dégradation des forêts; et le cadre d'investissement national REDD+ (2020-2025)
- Le plan d'accès à l'énergie durable et d'action climatique (SEACAP) de la ville de Bangui

## Mise en œuvre d'actions d'adaptation

Le gouvernement de la RCA, en collaboration avec des partenaires nationaux et internationaux, a commencé à mettre en œuvre certains projets et programmes liés au changement climatique qui contribuent à l'adaptation. Les plus récents sont :

- Programme d'appui à la reconstruction des communautés de base (2017, 2020), mis en œuvre par la Banque africaine de développement (BAD).
- La proposition de préparation du PNA du FVC, mise en œuvre par Ernst and Young, qui inclut dans ses résultats le développement d'un second PNA plus complet.
- Le programme national du FVC, mis en œuvre par le Global Water Partnership (GWP).

La RCA participe également à des programmes régionaux, notamment le programme axé sur le renforcement des capacités de gestion des risques de catastrophes de la Communauté économique des États d'Afrique centrale (CEEAC).

## Le processus de formulation et de mise en œuvre des PNA

Le processus du plan national d'adaptation (PNA) a été lancé en RCA en septembre 2019. Aligné sur la vision nationale, son objectif à moyen et long terme est "d'améliorer la résilience du pays, notamment dans les secteurs de l'agriculture, de la sécurité alimentaire, de la santé, de la gestion des ressources naturelles et des infrastructures, pour faire face aux effets néfastes du changement climatique."

## Dispositifs institutionnels

Le processus du PNA est piloté par la Coordination Nationale du Climat (CN-C) sous l'égide du Ministère de l'Environnement et du Développement Durable (MEDD).

## Formulation du PNA

La RCA a élaboré un premier plan national d'adaptation (PNA) en s'appuyant sur les études, les données et les connaissances récentes existantes et sur les contributions fournies par les parties prenantes nationales et infranationales consultées dans le cadre du processus. Le document identifie les lacunes et les domaines à améliorer et formule des recommandations, notamment en ce qui concerne la gouvernance, l'intégration et l'adaptation dans le processus de planification et de budgétisation, l'analyse scientifique du climat et l'évaluation des risques climatiques et de la vulnérabilité, ainsi que le suivi et l'évaluation. Il présente également des activités habilitantes et des priorités sectorielles pour le court et le moyen terme. Il constitue la base d'un PAN plus complet qui sera élaboré à moyen terme.

## Programmes d'appui

Le PAG-PNA, le PNUD, les experts nationaux et le FEM ont apporté un soutien technique et/ou financier au processus des PNA. L'Organisation météorologique mondiale (OMM), le réseau mondial des PNA et le GWP ont également contribué à la formulation du PNA à travers la coordination du PAG-PNA. Le pays est également soutenu par Ernst and Young pour le développement de son premier projet de préparation au PNA dans le cadre du GCF.

# Défis, succès/leçons apprises, opportunités et étapes à venir

## Défis

La RCA est toujours confrontée à des problèmes de sécurité, de pauvreté, d'insécurité alimentaire, de capacités institutionnelles et techniques limitées, de manque de coordination intersectorielle et de difficultés économiques. Le changement climatique et les impacts du COVID 19 exacerbent ces conditions déjà difficiles. La plupart des actions d'adaptation au changement climatique identifiées dans les plans d'action nationaux et sectoriels n'ont pas été mises en œuvre pour ces raisons.

**Décember 2020**

Missions de terrain / consultations locales à Mbaïki et Lobaye.

**Août 2021**

Atelier de validation du PNA.

**Depuis 2020**

Début de l'élaboration de la requête *Readiness* PNA du GCF.

**Février 2022**

Soumission prévue à la CCNUCC.

## Succès

Malgré un contexte politique fragile, et une situation socio économique délicate, la RCA persévère dans ses efforts pour faire face au changement climatique, comme en témoignent son engagement actif dans le programme REDD+ et l'élaboration d'un PANA, d'une CDN et de communications nationales (2003, 2015, et une troisième en cours d'élaboration). Ces réalisations ont conduit à un début d'intégration de l'adaptation au changement climatique au niveau de la planification dans les secteurs de l'enseignement supérieur et de la foresterie.

**Septembre 2019**

Lancement du processus PNA.

**Avril 2021**

Atelier de consultation sur le PNA.

**Septembre 2021**

Atelier de consolidation du PNA.

**Janvier 2022**

Un atelier de sensibilisation du PNA est organisé.



## Le processus de formulation et de mise en œuvre des PNA

Le processus du plan national d'adaptation (PNA) a été lancé en RCA en septembre 2019. Aligné sur la vision nationale, son objectif à moyen et long terme est "d'améliorer la résilience du pays, notamment dans les secteurs de l'agriculture, de la sécurité alimentaire, de la santé, de la gestion des ressources naturelles et des infrastructures, pour faire face aux effets néfastes du changement climatique."



## Opportunités et étapes à venir

Dans l'immédiat, le gouvernement de la RCA souhaite mettre en œuvre les activités habilitantes identifiées dans le PNA, car elles permettront de renforcer la planification de l'adaptation et de mieux équiper le pays pour qu'il puisse mener des programmes et des projets d'adaptation majeurs. Certaines de ces activités seront mises en œuvre par le biais du projet Readiness PNA du GCF en cours d'élaboration. Les priorités opérationnelles seront également précisées pour devenir des opportunités d'investissement.

Bien qu'elles soient socialement et économiquement défavorisées, les femmes se sont engagées dans les structures nationales ainsi que dans les entités régionales de réconciliation<sup>ix</sup>, et le processus du

PNA peut s'appuyer sur leur rôle significatif dans le processus de réconciliation et de paix.

## Documents clés

- [Programme d'action national aux fins de l'adaptation \(PANA\) \(2008\)](#)
- [Deuxième communication nationale à la Convention-cadre des Nations Unies sur les changements climatiques \(2015\)](#)
- [Contribution déterminée au niveau national \(2015\)](#)
- [Contribution déterminée révisée au niveau national \(2022\)](#)

**188<sup>e</sup>** position sur 189 sur l'indice de développement humain (2019) sur 189.

**703,000** réfugiés centrafricains (et 713 000 personnes déplacées à l'intérieur du pays)<sup>x</sup>

**20,000** personnes déplacées par les inondations de 2019

**2<sup>ème</sup>** plus grande forêt tropicale du monde (la forêt tropicale congolaise) recouvre en partie la RCA

**88%** de l'électricité produite par l'hydroélectricité (à laquelle n'a accès que 14% de la population)

## Notes

<sup>i</sup> UNDP, 2019. Human Development Report. <http://hdr.undp.org/sites/default/files/hdr2019.pdf>

<sup>ii</sup> OECD, 2017. Accelerated recovery framework towards a financing strategy. [https://www.oecd.org/dac/conflict-fragility-resilience/docs/Financing\\_for\\_Stability\\_CAR\\_en.pdf](https://www.oecd.org/dac/conflict-fragility-resilience/docs/Financing_for_Stability_CAR_en.pdf)

<sup>iii</sup> Idem.

<sup>iv</sup> Central African Republic, 2019. Voluntary National Review of monitoring and implementation of the Sustainable Development Goals. [https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/252302019\\_VNR\\_Synthesis\\_Report\\_DESA.pdf](https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/252302019_VNR_Synthesis_Report_DESA.pdf)

<sup>v</sup> Idem.

<sup>vi</sup> International Organization for Migration (IOM), 2019. Rapid assessment Report – floods. [file:///C:/Users/admin/AppData/Local/Temp/DTM%20RCA\\_Inondations\\_Bangui\\_Nov\\_2019\\_Rapport.pdf](file:///C:/Users/admin/AppData/Local/Temp/DTM%20RCA_Inondations_Bangui_Nov_2019_Rapport.pdf)

<sup>vii</sup> GERICS, 2015. Climate fact sheet Central African Republic. [https://www.climate-service-center.de/products\\_and\\_publications/fact\\_sheets/climate\\_fact\\_sheets/index.php/en](https://www.climate-service-center.de/products_and_publications/fact_sheets/climate_fact_sheets/index.php/en)

<sup>viii</sup> Idem.

<sup>ix</sup> African Development Bank, 2017. Country Strategy Document, Central African Republic (2017-2021). <https://www.afdb.org/en/documents/document/car-2017-2021-country-strategy-paper-99374>

<sup>x</sup> United Nations Office for the Coordination of Humanitarian Affairs (OCHA), 2021. Central African Republic. Situation Report. Updated on 27 September 2021. <https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/Situation%20Report%20-%20Central%20African%20Republic%20-%2015%20Sep%202021.pdf>

## About the NAP-GSP

The joint UNDP-UN Environment National Adaptation Plan Global Support Programme (NAP-GSP) was launched in June 2013, financed by the Global Environment Facility (GEF) Least Developed Countries Fund (LDCF), and the Special Climate Change Fund (SCCF). The NAP-GSP, together with partners, are assisting developing countries to identify technical, institutional and financial needs to integrate climate change adaptation into medium and long-term national planning and financing. The NAP-GSP provides technical expertise and guidance on country NAP processes, and opportunities for knowledge exchange on NAPs.



Email:

[Rohini.Kohli@undp.org](mailto:Rohini.Kohli@undp.org)  
[Mozaharul.Alam@unep.org](mailto:Mozaharul.Alam@unep.org)

For media enquiries / dissemination:

[Melanie.Pisano@undp.org](mailto:Melanie.Pisano@undp.org)

Website:

<http://globalsupportprogramme.org/nap-gsp>