FORUM PAG-PNA SUR LE TRANSFERT ET L'ECHANGE DE CONNAISSANCES SUD-SUD

• THEME 4: Intégrer l'adaptation dans la planification et la budgétisation du développement national et infranational: cas du « guide d'intégration de l'adaptation aux changements climatiques dans les documents de planification au Togo »

- Présenté par
- Madame YAOU Mery, chef de Division de la lutte contre les changements climatiques

PLAN DE PRESENTATION

- INTRODUCTION
- DEMARCHE METHODOLOGIQUE
- CONTENU DU GUIDE
- CONCLUSION

INTRODUCTION

- Le Togo a opté, dans le cadre de la planification de son développement pour la prise en compte des aspects d'adaptation aux changements climatiques, de même que dans la mise en œuvre des contributions déterminées au niveau national afin de contribuer aux efforts mondiaux de limitation du réchauffement de la planète en dessous de 2°C voire 1,5°C d'ici la fin du siècle.
- Pour y parvenir, il a élaboré un guide d'intégration de l'adaptation dans la planification et la budgétisation.

DEMARCHE METHODOLOGIQUE

- Initialement, il a été organisé un atelier de renforcement des capacités des cadres du ministère chargé de la planification (direction de la planification et des politiques de développement) et du ministère chargé de l'environnement.
- Ensuite, il a été mis en place une équipe mixte composée des cadres des ministères chargés de la planification et de l'environnement après l'évaluation des capacités des membres de ladite équipe.
 - Pour une meilleure efficacité du travail, un canevas du guide a été adopté par consensus. Les différentes parties du canevas ont été reparties aux différents sous groupes constitués au sein de l'équipe conformément aux compétences des uns et des autres.

DEMARCHE METHODOLOGIQUE

- Une retraite de mise en commun des travaux des sous groupes et l'élaboration du premier draft du document s'est tenu du 21 au 24 juin 2016.
- Un atelier de validation technique s'est tenu le 20 septembre 2016.
- Et enfin un atelier de validation national

Le guide est structuré en deux parties essentielles:

- La première est relative au cadrage conceptuel et présente un aperçu sur la notion de changement climatique et les problématiques qu'elle soulève lorsqu'elle est au prisme avec la planification du développement;
- La seconde partie retrace les différentes étapes du processus d'intégration de l'adaptation aux changements climatiques dans les documents de planification.

Cadrage conceptuel

Dans cette partie, il a été développé:

- la notion de planification et d'adaptation aux changements climatiques en se basant sur le cinquième rapport du groupe d'experts intergouvernemental sur l'évolution du climat (GIEC);
- la Convention-Cadre des Nations Unies sur les Changements Climatiques lors de la Conférence des Nations Unies sur l'Environnement et le Développement (Sommet de la Terre) tenue à Rio, en juin 1992 et son entrée en vigueur le 21 mars 1994; et
- la définition des concepts.

Méthodologie d'intégration de l'adaptation aux changements climatiques

- · Note conceptuelle
- · Feuille de route
- Mise en place du cadre institutionnel
- Termes de référence
- Budget prévisionnel
- Mobilisation des financements pour la réalisation de la politique, stratégie, ...

Phase préparatoire (phase d'incubation interne)

Phase diagnostiqu e et de réflexions stratégiques

- Bilans stratégiques ;
- Analyse de contexte;
- Evaluation des capacités nationales

Mise en œuvre et suivi des résultats Phase de planification (choix stratégiques)

- (choix ntégiques)

 • Notes d'orientations (vison et orientations stratégiques)
 - Plan de développement (axes ou piliers ; objectifs ; programmes ; actions ; ...)

- Définition des mécanismes de mise en œuvre ;
- Définition du système de suivi/évaluation

CONTENU DU GUIDE Phase de planification et de budgétisation

- La hiérarchisation des options d'adaptation marque le début de la phase de planification. Il s'agit à cette étape de sélectionner les options d'adaptation prioritaires à la lumière de leur contribution au développement socio-économique durable à court et à long terme, leur coût, efficacité et efficience.
- Il est également important de prendre en compte les leçons tirées des adaptations précédentes pilotes, ce qui pourrait refléter les facteurs de succès.
- L'intégration des options d'adaptation dans le document de planification est la deuxième étape du processus de planification.
- Cet exercice se base sur les objectifs visés par le document de planification.

- L'intégration des options d'ACC dans le processus d'élaboration budgétaire nécessite la maitrise des étapes du processus d'élaboration budgétaire et l'identification des points d'entrées.
- Il faut établir un listing des opérations nécessaires à l'accomplissement de chaque option d'adaptation retenu dans le système de planification stratégique de développement, estimer les délais de réalisation et évaluer les coûts respectifs, en vue de leur incorporation dans les instruments de programmation, budnetisation

Phase de mise en œuvre et suivi-évaluation

• Mise en œuvre des options d'adaptation planifiées

Il s'agira à ce stade de veiller à la prise en compte effective des options d'adaptation retenues dans la planification conformément au chronogramme établi.

Suivi-évaluation

Le dispositif de suivi et évaluation comprend plusieurs niveaux :

Niveau national/Coordination nationale;

- **Niveau ministériel**;
- Niveau du secteur privé;
- Niveau de la société civile.

LECONS TIREES

- Existence d'un document de référence
- Existence d'un groupe de cadres maitrisant le processus d'intégration
- Difficultés
- Besoins de ressources pour la formation des acteurs de la chaîne de programmation et budgétisation de tous secteurs de développement,
- Suivi de l'intégration effective au niveau sectoriel, local et

CONCLUSION

- La méthodologie adoptée dans ce guide a pour avantage de fondre le financement de l'adaptation aux changements climatiques dans celui du financement du développement.
- Ce guide ne présente pas une approche figée, mais se veut plutôt un outil dynamique pour l'intégration de l'adaptation aux changements climatiques dans la planification du développement.
- La mise en œuvre devra être adaptée au contexte de chaque secteur et à la nature de l'action envisagée.
 - Aussi, il faudra en assurer la maitrise à travers des renforcements des capacités en vue d'en tirer le plus grand profit et surtout d'en permettre l'amélioration dans la mesure où la pratique permet toujours d'améliorer les outils.